



**MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL BUZĂU**

Serviciul controlul legalității, al aplicării actelor normative,
contencios administrativ, aplicarea apostilei și relații cu autoritățile locale
Nr.11.517 / 30.05.2017

Domnului IONESCU CONSTANTIN
Mun. Buzău, str.Spiru Haret, bl.13 D, ap.11, jud. Buzău

Spre știință :

Domnului Constantin Toma, Primarul Municipiului Buzău
Consiliului Local al Municipiului Buzău

Urmare a petiției dumneavoastră, înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Buzău sub nr.11.517/22.05.2017, prin care sesizați faptul că Primarul Municipiului Buzău nu a înscris pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local al Municipiului Buzău un număr de 5 (cinci) proiecte de hotărâri inițiate de dumneavoastră împreună cu un grup de format din 9 (nouă) consilieri locali, vă aducem la cunoștință următoarele :

Potrivit dispozițiilor art. 43 alin.(1) din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare :

„Ordinea de zi a ședințelor se aprobă de consiliul local, la propunerea celui care, în condițiile art. 39, a cerut întrunirea consiliului. Suplimentarea ordinii de zi se poate face numai pentru probleme urgente, care nu pot fi amânate până la ședința următoare, și numai cu votul majorității consilierilor locali prezenți. Scoaterea unui proiect de hotărâre de pe proiectul ordinii de zi se face numai cu acordul inițiatorului sau dacă acesta nu îndeplinește condițiile prevăzute la art. 44.”

Pe de altă parte, în completare la norma instituită de Legea nr.215/2001 - lege specială în materie - art.35 alin.(2) din O.G. nr.35/2002 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale reglementează următoarele: *„Proiectul ordinii de zi se întocmește la propunerea primarului, consilierilor, secretarului, comisiilor de specialitate sau la solicitarea cetățenilor.”*

De asemenea, dreptul la inițiativă legislativă al consilierilor locali este reglementat în mod explicit și de dispozițiile art.33 din CAP.V - Drepturile aleșilor locali al Legii nr.393/2004 privind statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare: *„Aleșii locali au dreptul de inițiativă în promovarea actelor administrative, individual sau în grup.”*

Într-adevăr, legiuitorul condiționează dezbaterea proiectelor de hotărâre în ședința ordinară a consiliului local, de existența prealabilă a raportului **compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului**, care este elaborat în termen de 30 de zile de la înregistrarea proiectului, **precum și de raportul comisiei de specialitate a consiliului, în conformitate cu prevederile art. 44 alin.(1) din Legea nr.215/2001.**

Însă, când acestea **nu sunt întocmite în termen de 30 de zile** de la înregistrarea proiectului, **se consideră implicit favorabile**, potrivit alin.(2) al art.44 din același act normativ.

Prin urmare, în situația în care rapoartele menționate nu au fost întocmite în termenul de 30 de zile de la data înregistrării celor 5 (cinci) proiecte de hotărâre promovate de dumneavoastră împreună cu un grup de 9 (nouă) consilieri locali, atunci sunt considerate, implicit, favorabile, iar proiectele respective pot fi supuse dezbaterii deliberativului în lipsa lor.

Legalitatea actului administrativ evocă cerința ca acesta să se conformeze ierarhiei normelor juridice existente și principiului unicității reglementării în materie prevăzut de Legea nr.24/2000, dar aceasta nu înseamnă că administrația publică, prin consiliul local, nu are dreptul de a aprecia oportunitatea propriilor acte (indiferent de inițiatorul lor). Astfel, autoritățile deliberative au libertatea de a decide care este soluția susceptibilă de a răspunde cel mai bine nevoilor colectivității și interesului general din multitudinea celor posibile.

Prin urmare, oportunitatea unui proiect de hotărâre rezidă din actele de prezentare și motivare ale proiectului, respectiv din expunerea de motive a inițiatorului (în cazul de față a consilierilor locali) și **este supusă aprobării consiliului local, singura autoritate investită de legiuitor să aprobe ordinea de zi**, în condițiile art.43 alin.(1) din Legea nr.215/2001.

Orice altă ipoteză contrară **lipsește de substanță juridică dreptul la inițiativă al consilierilor locali** și încalcă principiul reprezentativității deliberative, creând premisele unei selecții arbitrare a proiectelor de hotărâri „oportune” să fie înscrise pe ordinea de zi a ședinței deliberativului.

P R E F E C T,
Carmen - Adriana Ichim

